



ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU OPĆINE MARIJA GORICA

Marija Gorica, prosinac 2022.

Analiza upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta te generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom. Za krajnji cilj ovaj oblik raspolaganja ima zdrav život, poticanje kretanja i bolju kvalitetu života svih mještana općine Marija Gorica.

Prema odredbama Zakona o sportu sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona.

Ustavom Republike Hrvatske utvrđena je obveza države i društveno političkih zajednica da potiče i skrbi o sportu. Sukladno Zakonu o sportu, Općina Marija Gorica sredstvima iz godišnjeg proračuna sufinancira sportsku djelatnost temeljem javnog natječaja za financiranje javnih potreba.

Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Općina Marija Gorica povjerava korištenje nogometnog igrališta u svojem vlasništvu, na temelju Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 11/2021).

Pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 m do 120 m i širine od 45 m do 90 m, sa gledalištem ili bez njega.

U potonjoj tablici, nalazi se nogometno igralište na području Općine Marija Gorica koje se nalazi u vlasništvu Općine.

Evidencija o nogometnom igralištu i korištenju u vlasništvu				
Općine Marija Gorica				
k.č.br.	k.o.	Površina u m ²	Naziv	Lokacija
611/1	Kraj	9490	Fiskulturno igralište	Kraj Donji, Vodovodna ulica

Način upravljanja i korištenja sportske građevine u vlasništvu Općine Marija Gorica, regulirati će se ugovorom između općine Marija Gorica i upravitelja. Sukladno tome, po sklapanju ugovora detaljno će se regulirati prava i obveze upravitelja i vlasnika sportske građevine, a koje se odnose na podmirenje režijskih troškova, namjensko korištenje sportske građevine te tekuće i investicijsko održavanje.

Financiranje javnih potreba u sportu za Općinu Marija Gorica

Nacionalnim programom sporta utvrđuju se obveze državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora, Hrvatskoga sportskog saveza gluhih, nacionalnih sportskih saveza i sportskih zajednica u provedbi utvrđenih zadaća. Sukladno Nacionalnom programu športa 2019. – 2026. programe javnih potreba na lokalnoj razini predlaže športska zajednica, a usvaja ih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Za ostvarivanje programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurava financijska sredstva u svom proračunu.

Svaka županija, grad i općina kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na svoj način planira i razrađuje javne potrebe u sportu te nema zakonske obveze o preciznijem izvještavanju o utrošku sredstava i učincima pruženih poticaja. Općina Marija Gorica, svake godine, raspisuje Javni natječaj za financiranje javnih potreba na temelju Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN br. 26/15), Pravilnika o financiranju udruga iz proračuna Općine Marija Gorica (Službeni glasnik broj 215). i Odluke načelnika o načinu raspodjele raspoloživih sredstava iz proračuna Općine Marija Gorica namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge.

Općina Marija Gorica kao davatelj financijskih sredstava propisuje uvjete koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti u financiranju, kao što su:

- udruga mora biti upisana u Registar udruga Republike Hrvatske ili u drugi odgovarajući registar najmanje jednu (1) godinu od dana registracije do dana raspisivanja natječaja;
- udruga mora biti upisana u Registar neprofitnih organizacija;
- udruga mora uredno ispunjavati obveze iz svih prethodno sklopljenih ugovora o financiranju iz proračuna Općine Marija Gorica;
- udruga ne smije na natječaj prijaviti više od 2 programa ili projekta;
- udruga mora uredno plaćati doprinose i poreze te druga davanja prema državnom proračunu i proračunu Općine Marija Gorica;
- udruga mora imati organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa i projekata, obavljanje javne ovlasti i pružanje socijalnih usluga;
- mora voditi transparentno financijsko poslovanje;
- da se protiv udruge odnosno osobe ovlaštene za zastupanje udruge i voditelja programa ne vodi kazneni postupak i da nije pravomoćno osuđen za prekršaj ili kazneno djelo iz članka 48. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (u daljnjem tekstu: Uredba);
- da za program/projekt nisu u cijelosti već odobrena sredstva iz proračuna Europske unije, državnog proračuna ili proračuna Općine Marija Gorica;
- prijava na natječaj mora sadržavati sve podatke, dokumentaciju i popunjene obrasce određene natječajem i ovim pravilnikom.

Općina Marija Gorica prati i nadzire izvršenje godišnjeg programa te prati korištenje i utrošak sredstava za Programe. Svaka udruga koja putem javnog natječaja ostvari financiranje dužna je predati opisni i financijski izvještaj o provedbi programa.

Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Temeljni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, jest poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom što je od osobitog interesa.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, revizijom su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima,
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog igrališta

1. mjera: Predaja obrazaca u vremenski određenom roku.
 - Nogometni klub na području Općine Marija Gorica koji upravlja nogometnim igralištem predaje svoja financijska izvješća Općini Marija Gorica.
2. mjera: Upisivanje klubova u Registar udruga RH
 - Nogometni klub na području Općine Marija Gorica, uvidom u dostupan online Registar udruga RH, upisan je u odgovarajuće registre o čemu postoje i Rješenja o upisu u Registar udruga RH.
3. mjera: Donošenje Statuta
 - Nogometni klub na području Općine Marija Gorica donio je Statut što je i javno dostupan podatak u Registru udruga RH.
4. mjera: Upisivanje u Registar
 - Nogometni klub na području Općine Marija Gorica koji upravlja nogometnim igralištem rješenjem je

upisani u registar kako bi mogao obavljati svoje osnovne funkcije.

5. mjera: Donošenje Odluka i ostalih akata

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica sam donosi svoje akte – poput Odluke o imenovanju izvršnog odbora, nadzornog odbora, Statuta, Odluke o izboru trenera i slično – potrebne za normalno i redovno funkcioniranje jednog nogometnog kluba.

6. mjera: Aktivni članovi

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica koji upravlja nogometnim igralištem ima nekoliko kategorija svojih članova od mlađih dobnih skupina pa sve do seniora i veterana. Važno je reći da klub ujedno upisuje svoje članove u registar registriranih igrača nogometa.

7. mjera: Obavljanje stručnih osoba i dobivanje potrebnih licenci

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica, sukladno članku 9. Zakona o sportu, brine o tome da stručne poslove u klubu obavljaju osobe koje ispunjavaju zakonske uvjete. Isto tako, brine o tome da, kada je moguće, stručne osobe posjeduju dodatne licence za rad.

8. mjera: Zdravstvena liječnička sposobnost

- Licencirane stručne osobe unutar nogometnog kluba Općine Marija Gorica imaju odgovarajuće liječničko uvjerenje prema dostupnim podacima o čemu klub vodi brigu. Isto tako, registrirani igrači dužni su pri natjecanjima imati važeće uvjerenje o zdravstvenoj sposobnosti o čemu brigu mora voditi predsjednik kluba sukladno članku 71. Zakona o sportu.

9. mjera: Pravo korištenja nogometnog igrališta

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica upravlja i koristi nogometno igralište na temelju Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 11/2021).

10. mjera: Potvrde o nekažnjavanju

- Predstavnici nogometnog kluba na području Općine Marija Gorica, na godišnjoj razini, donose potvrde o nekažnjavanju sukladno članku 13. Zakona o sportu i to u sklopu Javnog natječaja za financiranje javnih potreba jer se bez ovih potvrda ne može ostvariti financiranje određenog projekta u sklopu natječaja. Arhivu potvrda o nekažnjavanju vodi sam nogometni klub.

11. mjera: Popis članova klubova

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica, vodi popis svih članova kluba sa svim osobnim podacima te je isti dostupan na uvid za to ovlaštenim osobama. Isto tako, važno je da klub primjenjuje odredbe uredbe o zaštiti podataka, kao i da posjeduje izjave zakonskog zastupnika ili skrbnika za maloljetne osobe.

12. mjera: Korištenje nogometnog igrališta

- Nogometni klub na području Općine Marija Gorica koristi nogometno igralište sukladno svim pravilima propisanim od strane Općine. Isto tako, nogometno igralište koristi se u svrhu obavljanja osnovne djelatnosti nogometnog kluba, a to su održavanje treninga, igranje utakmica, održavanje natjecanja i ostalo.

Analiza aktivnih članova nogometnog kluba na području Općine Marija Gorica

Kako bi se ostvario glavni cilj nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Marija Gorica koji je dan na korištenje nogometnom klubu, kao sportskoj udruzi građana, koji je poticanje i promicanje nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom, bitno je analizirati i pratiti broj aktivnih članova kluba.

U potonjoj tablici nalaze se podaci o nogometnom klubu i broju sportaša odnosno registriranih igrača koji koriste nogometno igralište.

Naziv igrališta	Nogometni klub	Broj sportaša				
		Veterani	Seniori	Pioniri	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
SRC KRAJ DONJI	NK MLADOST KRAJ DONJI	23	22	15	15	75
UKUPNO:						75

Treneri

Trener je osoba koja programira i provodi sportsku pripremu, sportsku rekreaciju i sportsku poduku. Treneri moraju ispunjavati uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu (NN 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19, 47/20 i 77/20).

Nogometni klub na području Općine Marija Gorica ima na raspolaganju najmanje jednog redovnog trenera i jednog zamjenskog trenera. Klub održava treninge u vrijeme kada to odluči vodstvo klubova, o čemu se javnost obavještava objavom putem internetskih kanala.

Analiza održanih programa prema planu

Iz dostupnih podataka i predanih izvješća vidljivo je kako klub redovito održava razna natjecanja, škole mladih, treninge i slično te dostavlja svoja izvješća o ostvarenim programima.

Preporuke za poboljšanja

Preporuke za poboljšanja u upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Marija Gorica je nastaviti suradnju s jedinicom lokalne samouprave te pratiti aktivnosti rada nogometnog kluba.

Preporuka je i u što većoj mjeri poticati i promicati nogomet i uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje sportom, kako nogometom, a tako i općenito.

Zakoni i propisi

Zakonski propisi, akti i dokumenti kojima je uređeno upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Marija Gorica:

- Zakon o sportu (NN 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19, 47/20 i 77/20),
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva turizma i sporta (NN 97/20),
- Pravilnik o načinu osnivanja, zadaćama, djelokrugu i načinu rada školskih sportskih saveza (NN 13/14),
- Pravilnik o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 46/14),
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (»Narodne novine«, broj 26/15),
- Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 9/17),
- Nacionalni program športa 2019. – 2026. (NN 69/19).